

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении муниципального земельного контроля

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля в границах Новокузнецкого городского округа (далее – муниципальный земельный контроль).

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности Комитета по управлению
муниципальным имуществом города Новокузнецкого, характеристика проблем, на решение
которых направлена Программа

Функция по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Новокузнецкого городского округа возложена на функциональный орган администрации города Новокузнецка – Комитет по управлению муниципальным имуществом города Новокузнецка (далее по тексту - Комитет).

Мероприятия по муниципальному земельному контролю в отношении расположенных в границах Новокузнецкого городского округа объектов земельных отношений осуществляется в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах Новокузнецкого городского округа, утвержденным решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 23.09.2025 №13/68 (далее – Положение о муниципальном земельном контроле).

Объектами муниципального земельного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере использования и охраны земель, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки, части земельных участков.

Комитет осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Комитета в пределах их компетенции.

Комитет осуществляет муниципальный земельный контроль на основе системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Муниципальный земельный контроль осуществляется Комитетом без проведения плановых контрольных мероприятий.

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля объекты контроля в соответствии с Федеральным законом №248-ФЗ от 31.07.2020 подлежат отнесению к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

Отнесение Комитетом объекта контроля к определенной категории риска осуществляется на основе сопоставления его характеристик с критериями риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Комитет в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляет муниципальный земельный контроль посредством проведения профилактических мероприятий.

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

В 2025 году плановые и внеплановые проверки Комитетом не проводились.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Комитетом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений - регулярно проводилась разъяснительная работа с гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность, являющимися индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимися юридическими лицами по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте администрации города Новокузнецка <https://www.admnkz.info/> в разделе Бизнесу – Муниципальный контроль - Виды контроля - Муниципальный земельный контроль в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) обеспечено размещение информации:

- положение о муниципальном земельном контроле в границах Новокузнецкого городского округа, утвержденное решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 23.09.2025 №13/68;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- порядок консультирования контролируемых лиц при осуществлении муниципального земельного контроля;
- перечень требований, соблюдение (исполнение) которых является предметом проводимых проверок соблюдения земельного законодательства;
- перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;
- тексты положений актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;
- права, обязанности и ответственность правообладателей земельных участков;

- руководство по соблюдению обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля при проведении контрольных мероприятий;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального земельного контроля у контролируемого лица;

- форма проверочного листа (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемый при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Новокузнецкого городского округа.

На регулярной основе проводились консультации в ходе личных приемов, осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В 2025 году Комитетом выдано 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

Проведенная Комитетом в 2025 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

В 2026 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

- 1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте: обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений), оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информации об уполномоченных должностных лицах, осуществляющих муниципальный контроль, их контактных данных;

- 2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

- 3) проведение профилактических визитов;

- 4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

С учетом запланированных на 2026 год профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала Новокузнецкого городского округа.

2. Цели и задачи реализации Программы

Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с положением о муниципальном земельном контроле, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- консультирование;
- профилактический визит.

Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

Обязательные профилактические визиты в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к низкой категории риска, не проводятся.

4. Показатели результативности и эффективности Программы

Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;
- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются Комитетом в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение Комитета, ответственное за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Размещение сведений на официальном сайте администрации города Новокузнецка https://www.admnkz.info/ в разделе Бизнесу – Муниципальный контроль - Виды контроля - Муниципальный земельный контроль в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Отдел муниципального контроля	По мере поступления
		Проведение собраний, конференций граждан, круглых столов и в иных формах совместного присутствия граждан	Отдел муниципального контроля	По мере необходимости в течение года
		Направление контролируемым лицам рекомендаций о соблюдении обязательных требований, в том числе в ходе проведения контрольных и профилактических мероприятий	Отдел муниципального контроля	По мере поступления
2.	Объявление предостережения	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Отдел муниципального контроля	В течение года (при наличии оснований)
3.	Консультирование	Консультирование осуществляется в устной форме по следующим вопросам: а) организация и осуществление муниципального земельного контроля; б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением; в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц Комитета; г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля в рамках контрольных мероприятий. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением следующих случаев: а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;	Отдел муниципального контроля	В течение года (при наличии оснований)

		б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно; в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений. Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, при получении письменного запроса - в письменной форме в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»		
4.	Профилактический визит	Информирование контролируемого лица об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.	Отдел муниципального контроля	В течение года (при наличии оснований).